

Об итогах работы Мценского районного Совета народных депутатов созыва 2016 - 2021 годов в 2016 году и задачах на 2017 год

В соответствии с постановлением Мценского районного Совета народных депутатов от 21.02.2012 № 158 «О Порядке предоставления доклада председателя Мценского районного Совета народных депутатов об итогах работы районного Совета народных депутатов за прошедший год и о программе его деятельности на очередной период», в связи с формированием в октябре 2016 года нового состава Мценского районного Совета народных депутатов представляется отчетный доклад председателя Мценского районного Совета народных депутатов за период с даты формирования районного Совета народных депутатов до окончания календарного года.

Итоги работы Мценского районного Совета народных депутатов за 2011 - 2016 годы были заслушаны в сентябре 2016 года.

В отчетном периоде организация деятельности Мценского районного Совета народных депутатов осуществлялась на основании Устава Мценского района, Регламента Мценского районного Совета народных депутатов, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также согласно плану работы районного Совета, принятому на заседании Совета 26.11.2015 (Постановление № 913 «О плане работы Мценского районного Совета народных депутатов на 2016 год»).

Мценский районный Совет народных депутатов созыва 2016 – 2021 годов был сформирован по принципу делегирования депутатов сельских Советов народных депутатов и из числа глав сельских поселений и приступил к работе 10 октября 2017 года в количестве 28 депутатов.

1. Правотворческая деятельность

1.1. Общие показатели правотворческой деятельности

Основным направлением работы представительного органа является правотворческая деятельность, в результате которой должна формироваться нормативно-правовая база для решения исполнительными органами местного самоуправления вопросов местного значения и вопросов отдельных переданных государственных полномочий, а так же правовая база для обеспечения деятельности районного Совета.

В соответствии с Регламентом Мценского районного Совета и планом работы в октябре - декабре 2016 года было подготовлено и проведено 5 заседаний районного Совета (за 2016 год - 15), на которых рассмотрен 61 вопрос (за 2016 год - 184), принято 61 постановление и 28 решений. Все плановые вопросы рассмотрены.

Из общего числа вопросов 28 (за 2016 год - 78) подготовлено аппаратом районного Совета совместно с постоянными комиссиями, 33 вопроса (за 2016 год - 106) подготовлено должностными лицами администрации района.

Заседания Совета проходили при удовлетворительной явке депутатов (на 2-х заседаниях присутствовало 27 депутатов, на 2-х - 24 и на одном - 25).

По тематике приняты следующие решения (постановления):

- по вопросам исключительной компетенции Совета – 12;
- по вопросам местного значения – 18;
- в соответствии с федеральными законами и Уставом района – 28;

- по вопросам исполнения преданных государственных полномочий – 1;
- по вопросам исполнения дополнительных полномочий – 2.

Это позволило обеспечивать правовую основу для управленческих решений исполнительного органа муниципального образования, организации деятельности представительного и контрольного органов района, поддерживать нормативно-правовую базу муниципального образования в актуальном состоянии.

1.2. Вопросы, относящиеся к исключительной компетенции районного Совета народных депутатов

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Мценского района определены вопросы, относящиеся к исключительной компетенции районного Совета народных депутатов. В отчетном периоде таких вопросов рассмотрено 12 (за 2016 год - 30). Из их числа приоритетное внимание в правотворческой деятельности в отчетном периоде уделялось следующим направлениям.

Первое направление: внесение изменений в Устав Мценского района. Устав района принят 21.06.2005 постановлением Мценского районного Совета народных депутатов №327. В 2016 году изменения в Устав вносились дважды (в феврале и июне) с целью приведения в соответствие Федеральному и региональному законодательству. В ноябре также была начата очередная процедура внесения изменений в Устав района, которая была завершена уже в 2017 году.

Комиссией по вопросам местного самоуправления в соответствии с законодательством проводились публичные слушания проекта решения о внесении изменений в Устав.

Второе направление: утверждение бюджета района, вопросы пополнения доходной части бюджета, контроль рационального использования бюджетных средств.

В отчетном периоде вопросы принятия бюджета района рассматривались 7 раз (за 2016 год - 22). Был утвержден в 2-х чтениях бюджет Мценского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ на заседаниях Совета рассматривался отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев.

Также в соответствии с действующим законодательством комиссией по бюджету, налогам, экономической политике и муниципальному имуществу были проведены публичные слушания проекта решения о бюджете района на предстоящий период.

Третье направление: утверждение программы социально-экономического развития.

В соответствии с Уставом Мценского района, Положением о бюджетном процессе, решением Мценского районного Совета народных депутатов 29.12.2016 была утверждена программа комплексного социально-экономического развития Мценского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Принятию программы предшествовали публичные слушания, проведенные депутатскими комиссиями. Депутатским корпусом были также обсуждены ожидаемые итоги социально-экономического развития района за 2016 год.

Депутатами было отмечено, что в последние годы социально-экономическое развитие района приобрело устойчивую положительную динамику: увеличивается валовой внутренний продукт, как по промышленности, так и по сельскому хозяйству; возрос потребительский рынок; стабильно работали учреждения социальной сферы.

В отчетном периоде была продолжена работа по осуществлению контроля за ходом исполнения программы социально-экономического развития: на заседаниях Совета были заслушаны отчеты должностных лиц об исполнении программных мероприятий.

Четвертое направление: к исключительной компетенции районного Совета относится также определение порядка по вопросам:

- управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности района;

- принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

- участия района в организациях межмуниципального сотрудничества;

- материально-технического и организационного обеспечения деятельности ОМСУ.

В связи с указанным, был проведен мониторинг правовых актов районного Совета по названным вопросам, по предложению администрации района были внесены соответствующие изменения в решения районного Совета, регламентирующие вопросы распоряжения муниципальным имуществом.

1.3. Правовое регулирование вопросов местного значения

Приоритетное внимание в правотворческой деятельности районного Совета, как и в предыдущие периоды, уделялось вопросам формирования нормативной правовой базы по вопросам местного значения, вопросам исполнения дополнительных полномочий, вопросам исполнения государственных полномочий и вопросам в соответствии с Уставом Мценского района.

С 1 января 2015 года с уровня сельских поселений на уровень муниципального района было передано 27 вопросов местного значения (в сельских поселениях осталось 13 ВМЗ, а у района их стало 67). В связи с этим по переданным вопросам местного значения продолжено формирование правовой основы.

По вопросам местного значения муниципального района, как уже отмечалось выше, в отчетном периоде было принято 18 правовых актов (за 2016 год - 65), в том числе:

имущество и земельные отношения – 7,

финансы – 1,

жилищное хозяйство - 2,

культура – 1,

молодежная политика - 1,

сельское хозяйство и экология – 2,

градостроительство – 1,

дороги и транспорт – 1,

противодействие коррупции - 1,

гражданская оборона - 1

1.4. Вопросы, рассмотренные в соответствии с законодательством и Уставом района

В соответствии с Уставом Мценского района в отчетном периоде было рассмотрено и утверждено 28 муниципальных правовых актов (за 2016 год - 82), в том числе внесенных для рассмотрения администрацией района – 3, районным Советом – 23, контрольной ревизионной комиссией – 2.

На первом организационном заседании районного Совета впервые в соответствии с новыми положениями Устава района из числа депутатов районного Совета избран глава Мценского района, в новом составе были определены постоянные депутатские комиссии, утвержден состав контрольной ревизионной комиссии. Избрание председателя районного Совета проведено в ранее действовавшем порядке.

Также в связи с изменениями в порядке формирования органов местного самоуправления района внесен ряд изменений в решения, регламентирующие деятельность районного Совета: распределены обязанности заместителей председателя районного Совета, внесены изменения в Положение о постоянных комиссиях и иные комиссии районного Совета, в Регламент районного Совета.

В связи с окончанием календарного года был заслушан отчет о работе контрольной ревизионной комиссии, было отмечено, что плановые мероприятия комиссией исполнены. Также по согласованию с главами сельских поселений был утвержден график отчетов депутатов районного Совета на заседаниях сельских Советов народных депутатов. Были

утверждены планы работы Мценского районного Совета народных депутатов и контрольной ревизионной комиссии на 2017 год, программа наказов избирателей депутатам Мценского районного Совета народных депутатов на 2017 год.

Были разработаны и утверждены иные муниципальные правовые акты.

Комплекс перечисленных мероприятий позволил исполнить план правотворческой деятельности районного Совета на 2016 год и обеспечить правовую основу деятельности органов местного самоуправления Мценского района.

2. Контроль исполнения решений

В отчетном периоде была продолжена работа по контролю за исполнением решений районного Совета. Из 38 вопросов по контролю, рассмотренных в 2016 году в целом, в октябре - декабре рассмотрено 8.

Их структура следующая:

Тематика отчета:	Кол-во:
- отчеты контрольной ревизионной комиссии	1
- отчет об исполнении бюджета	1
- об исполнении программы социально-экономического развития	1
- сельское хозяйство, экология	2
- культура	1
- ГО и ЧС	1
- государственные полномочия	1

По указанным вопросам были заслушаны отчеты должностных лиц, высказаны предложения. В целом отмечалась удовлетворительная работа по исполнению полномочий муниципальных органов в рамках вопросов местного значения и отдельных переданных государственных полномочий.

Помимо работы по контролю за исполнением решений Совета и постоянных депутатских комиссий в соответствии с постановлением председателя районного Совета «О порядке отчетов и осуществлении организационных процедур в Мценском районном Совете народных депутатов» проводилась работа по контролю за проведением заседаний комиссий, проведением приема граждан, исполнением обращений избирателей депутатами районного Совета, осуществлением иной депутатской деятельности. Работниками аппарата районного Совета ежемесячно оформлялись соответствующие формы отчетности.

В целом контрольные мероприятия позволили не только исполнить предусмотренные законодательством действия представительных органов, но и получать объективную информацию о реализации органами местного самоуправления полномочий.

Следует отметить, что работа по контролю за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления района полномочий по решению вопросов местного значения, распоряжением муниципальным имуществом, исполнением постановлений районного Совета остается актуальной. В связи с этим в план работы Мценского районного Совета народных депутатов на 2017 год включены отчеты должностных лиц (отделов) администрации района о работе по решению вопросов местного значения в рамках установленных полномочий, планируется заслушивать отчеты

о выполнении программы наказов избирателей, об итогах проверок и контрольных мероприятий контрольной ревизионной комиссии.

3. Исполнение Регламента районного Совета, подготовка и проведение заседаний

Организационная деятельность комиссий, депутатских объединений, аппарата районного Совета, подготовка проектов решений осуществлялась в течение отчетного периода в соответствии с требованиями Регламента Мценского районного Совета народных депутатов. Все заседания районного Совета, постоянных депутатских комиссий были проведены в назначенные сроки при соблюдении кворума с присутствием представителей СМИ. Следует отметить хорошую явку и высокую активность депутатов. На все заседания Совета приглашались депутаты Орловского областного Совета народных депутатов Соколов С.А. и Жернов Н.А. Предварительные повестки дня заседаний районного Совета народных депутатов размещались на официальном сайте администрации Мценского района в сети «Интернет», а также публиковались в газете «Мценский край».

Районным Советом обеспечивалась предварительная экспертиза поступающих проектов МПА путем направления проектов решений в Мценскую межрайонную прокуратуру и получения заключений контрольной ревизионной комиссии Мценского района.

Контрольной ревизионной комиссией подготовлено 17 заключений на проекты нормативных правовых актов (за 2016 год - 56), все предложения были учтены в ходе подготовки проектов решений.

Для проведения предварительной экспертизы прокуратуре было направлено 40 проектов нормативных правовых актов (за 2016 год - 135).

С 2012 года ведётся реестр проектов муниципальных правовых актов, направленных для экспертизы в прокуратуру.

Оформление решений Совета, его постоянных депутатских комиссий проводилось в установленном порядке, в течение суток принятые Советом решения направлялись главе района на подписание и дальнейшее опубликование. Были опубликованы 13 муниципальных правовых актов. Учет опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов Совета в 2016 году был продолжен в журнале регистрации муниципальных правовых актов.

В установленные сроки в Регистр муниципальных правовых актов Орловской области были подготовлены и направлены в электронном виде и на бумажном носителе 14 нормативных правовых акта (за 2016 г. - 85), в «Консультант Плюс» передано 24 нормативных правовых актов (за 2016 год - 110), на сайт администрации Мценского района подготовлено и передан 61 муниципальный правовой акт с перечнем вопросов заседаний Совета (за 2016 год - 184).

В Реестре муниципальных правовых актов Мценского районного Совета народных депутатов (в локальной сети администрации района) размещен 61 муниципальный правовой акт (за 2016 год - 184).

Таким образом, положения Регламента районного Совета в целом соблюдались.

Вместе с тем, в 2016 году не удалось в полной мере добиться соблюдения требований сроков подготовки муниципальных правовых актов и направления их для рассмотрения в комиссии, что не позволяло своевременно получить необходимые заключения юридического, финансового, организационного отделов, заместителей главы администрации района. В результате отдельные муниципальные правовые акты рассматривались на заседаниях комиссий в порядке ознакомления, в отдельных случаях вопросы снимались с рассмотрения очередного заседания Совета и переносились на следующее. Необходимо принять все возможные меры по решению этой проблемы

совместно с отделом по организационной работе администрации района в текущем году.

4. Работа постоянных комиссий

Как и в предыдущем созыве в октябре 2016 года были сформированы 5 постоянных депутатских комиссий. Комиссии из своего состава избрали заместителей председателей комиссий, организовали свою деятельность в соответствии с Уставом района, Регламентом районного Совета и Положением о постоянных комиссиях. Было проведено 2 обучающих занятия с вновь избранными депутатами по вопросам осуществления депутатских полномочий в районном Совете непосредственно и на подведомственных территориях.

В практике работы районного Совета используется совместное проведение заседаний комиссий. Это дает возможность депутатам принять участие в обсуждении всех вносимых на заседания Совета вопросов. Необходимо отметить, что к концу отчетного периода удалось преодолеть возникшие некоторые трудности первого этапа совместной деятельности комиссий, связанные с увеличением численного состава депутатского корпуса и ознакомлением с Регламентом районного Совета вновь избранных депутатов.

В отчетном периоде проведено 4 заседания депутатских комиссий (за 2016 год - 16). Все заседания прошли при высокой явке и активности депутатов.

Всеми постоянными комиссиями изучались и давались заключения прежде всего по следующим проектам решений:

- О внесении изменений в Устав Мценского района Орловской области;
- О бюджете Мценского района на 2017 год и на плановый период на 2018 и 2019 годы;
- Об утверждении программы комплексного социально-экономического развития Мценского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;
- О внесении изменений в бюджет Мценского района.

Приоритетным направлением в деятельности комиссии по бюджету, налогам, экономической политике и муниципальному имуществу (Доброва О. М.) являются вопросы формирования бюджета, контроля за расходованием бюджетных средств и эффективного использования муниципальной собственности.

Во исполнение указанного в отчетном периоде на заседаниях 7 раз рассматривались вопросы формирования и исполнения бюджета района (за 2016 год - 22). Заслушивался отчет об исполнении программы социально-экономического развития района.

В порядке контроля комиссия принимала участие в рассмотрении отчетов профильных отделов об исполнении вопросов местного значения муниципального района.

Комиссией подготовлен и внесен для рассмотрения районным Советом (совместно с аппаратом райсовета) проект решения о программе наказов избирателей депутатам районного Совета народных депутатов на 2017 год.

Комиссией подготовлено 32 (за 2016 год – 96) заключений по вопросам, внесенным на рассмотрение районного Совета должностными лицами администрации района. Этому предшествовало предварительное рассмотрение и изучение материалов, проектов решений, обсуждение на заседании комиссии.

Проведены публичные слушания проектов решений о бюджете района на 2017 год, о программе социально – экономического развития. Результаты публичных слушаний были учтены при принятии соответствующих решений районного Совета.

Комиссией по вопросам местного самоуправления (Сериков С. В.) в целях формирования нормативной правовой базы муниципального образования Мценский район и в соответствии с планом работы районного Совета подготовлено и внесено для рассмотрения районным Советом 18 (за 2016 г. - 51) проектов решений и постановлений в рамках полномочий комиссии (совместно с аппаратом райсовета).

В первую очередь осуществлялся контроль за своевременным внесением изменений в Устав Мценского района в связи с изменениями в действующем федеральном и

региональном законодательстве и в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Также внесены на рассмотрение Совета проекты решений:

- О внесении изменений в постановление Мценского районного Совета народных депутатов от 28.10.2011 № 103 «О Положении о постоянных комиссиях Мценского районного Совета народных депутатов»;

- О внесении изменений в постановление Мценского районного Совета народных депутатов от 24.04.2014 № 561 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Мценском районе Совете народных депутатов»;

- О внесении изменений в постановление Мценского районного Совета народных депутатов от 17.01.2003 № 141 «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Мценского района»;

- О внесении изменений в постановление Мценского районного Совета народных депутатов от 20.11.2009 № 473 «О Регламенте Мценского районного Совета народных депутатов»;

- О внесении изменений в решение Мценского районного Совета народных депутатов от 26.02.2010 № 368 «О порядке предоставления ежегодных отчётов главы Мценского района и отчётов депутатов Мценского районного Совета народных депутатов» и другие.

Проведены публичные слушания проекта решения «О внесении изменений в Устав Мценского района Орловской области».

Комиссией подготовлено 3 (за 2016 год – 17) заключения по вопросам, внесенным на рассмотрение районного Совета должностными лицами администрации района.

Основными направлениями деятельности комиссии по вопросам социальной политики (Васина Л.Н.) были вопросы культуры, молодежной политики.

Комиссией по социальной политике подготовлено подготовлено 26 (за 2016 г. – 79) заключений по вопросам, внесенным на рассмотрение районного Совета должностными лицами администрации района. Этому предшествовало предварительное рассмотрение и изучение материалов, проектов решений, обсуждение на заседании комиссии.

В порядке контроля был заслушан отчёт отдела культуры о работе по решению вопросов местного значения в рамках установленных полномочий.

При рассмотрении указанного вопроса учитывалось мнение не только депутатов комиссии по вопросам социальной политики, но мнение всех депутатов районного Совета. В связи с чем предварительно по поручению председателя районного Совета все депутаты изучали мнение избирателей и должностных лиц органов местного самоуправления, анализировали как исполнение программных мероприятий, так и выделение финансовых средств.

Необходимо отметить, что по указанному вопросу вынесена удовлетворительная оценка деятельности отдела культуры администрации района.

Комиссией по жилищно-коммунальному обслуживанию, дорожному хозяйству и транспорту (Моргунов Н.М.) подготовлено 15 (за 2016 г. – 52) заключений по вопросам, внесенным на рассмотрение районного Совета народных депутатов должностными лицами администрации района.

В числе иных вопросов по профилю деятельности комиссии рассматривались следующие вопросы:

- Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Мценского района и улично-дорожной сети населенных пунктов сельских поселений Мценского района на период 2017 года;

- О внесении изменений в решение Мценского районного Совета народных депутатов от 15.11.2007 № 117 «О служебных жилых помещениях специализированного жилищного фонда Мценского района Орловской области»;

- О внесении изменений в решение Мценского районного Совета народных депутатов от 25.06.2015 № 512 «Об установлении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда Мценского района Орловской области»;

- и другие.

Комиссией по аграрным вопросам, экологии и природопользованию (Агеев Н.И.) по поручению главы Мценского района изучен вопрос «О правовом регулировании вопросов землепользования на территориях сельских поселений Мценского района», выработаны соответствующие рекомендации по данному вопросу, которые были переданы управлению по муниципальному имуществу Мценского района и включены в план работы районного Совета на 2017 год.

Комиссией подготовлено 22 (за 2016 г. – 52) заключения по вопросам, внесенным на рассмотрение районного Совета должностными лицами администрации района.

В числе вопросов, по которым давались заключения, в первую очередь можно отметить следующие:

- О согласовании продажи без проведения торгов земельного участка из категории земель земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, находящегося в муниципальной собственности Мценского района;

- О внесении изменений в решение Мценского районного Совета народных депутатов от 29.04.2015 № 481 «О муниципальном земельном контроле в границах поселений на территории Мценского района»;

- О внесении изменений в Правила землепользования и застройки Подмокринского сельского поселения Мценского района Орловской области;

- О работе отдела сельского хозяйства и продовольствия администрации Мценского района по решению вопросов местного значения в рамках установленных полномочий;

- и другие.

В 2017 году постоянным комиссиям необходимо укреплять взаимодействие с профильными отделами администрации района по совместной разработке нормативных правовых актов в подведомственной сфере и контролю за исполнением указанных решений и вопросов местного значения.

В целом, всеми постоянными комиссиями районного Совета народных депутатов план работы на 2016 год исполнен, Положение о постоянных комиссиях Мценского районного Совета народных депутатов соблюдалось.

5. Осуществление депутатской деятельности в сельских поселениях

Особое место в осуществлении депутатской деятельности в сельских поселениях занимает работа депутатов с обращениями граждан. В целях реализации положений Регламента Мценского районного Совета народных депутатов постановлением председателя районного Совета был утвержден график приема избирателей депутатами районного Совета. График приема был вывешен в установленных для размещения официальной информации местах на территориях сельских поселений, размещен на сайте Мценского районного Совета народных депутатов.

Всего в отчетном периоде проведено 42 приема граждан (за 2016 г. – 184), обратилось на прием 42 человека (за 2016 г. – 175) по 41 вопросу (за 2016 г. – 140), в том числе по вопросам:

Наименование вопроса по тематике:	Кол-во нояб.-дек.	Кол-во 2016
- коммунальное (газо, электро, водоснабжение) хозяйство	18	48
- дорожное хозяйство	6	41
- социальное обеспечение, социальная защита	5	6
- сельское хозяйство	5	5
- культура, физическая культура и спорт	2	5
- образование	2	7
- обеспечение законности и правопорядка	2	7
- здравоохранение	-	2
- жилищное хозяйство	1	11
- охрана и рациональное использование окружающей среды	-	2
- транспортное обслуживание	-	1
- трудовые отношения	-	5
- торговля и общественное питание	-	-

По сравнению с 2015 годом тематика вопросов резко не изменилась. По прежнему наибольшее количество вопросов, с которыми обратились избиратели к депутатам, относятся к коммунальной сфере и дорожному хозяйству.

На 31.12.2016 из 41 вопроса решено положительно 12 вопросов (29,3 %), даны разъяснения по 17 вопросам (41,4 %), находилось на контроле 12 вопросов (29,3 %).

Следует отметить разную степень активности жителей по сельским территориям. Наибольшее количество избирателей обратилось к следующим депутатам: Васина Л.Н. (4), Камеш В.К. (4), Тимошенко О.Е. (4), Шалыга С.Е. (4), Болибкова М.В. (3), Глинский И.О. (3), Доброва О.М. (3), Моргунов Н.М. (3), Усов И.А. (3), Балабанова Т.С. (2), Кондаков В.М. (2), Изотов С.В. (1), Курзенкова Н.П. (1), Марьина О.А. (1), Паршина О.В. (1). К остальным депутатам обращения не поступили. Необходимо проанализировать причины пассивности избирателей по отдельным территориям.

В связи с тем, что программа наказов избирателей депутатам районного Совета на 2016 год была исполнена до сентября 2016 года, работа по данному направлению проводилась с целью формирования соответствующих наказов на 2017 год. По результатам собраний граждан в программу вошли 23 наказа избирателей общей суммой финансирования 2 млн 100 тыс. рублей.

6. Взаимодействие с органами местного самоуправления

В отчетном периоде была продолжена практика взаимодействия с администрацией района, в том числе в организации работы по подготовке нормативных правовых актов к заседанию Совета. Аппаратом районного Совет оказывалась консультативная помощь по вопросам соблюдения требований законодательства при подготовке и оформлении проектов решений районного Совета. Проекты муниципальных правовых актов направлялись для согласования и предложений в администрацию района. Поступившие замечания и предложения учитывались.

Также продолжена практика проведения по проблемным вопросам совместных совещаний аппарата районного Совета с заместителями главы администрации района, начальниками юридического, финансового отделов, начальником отдела по организационной работе, начальником управления по муниципальному имуществу. В результате обсуждения принимались конкретные решения, дорабатывались муниципальные правовые акты.

По обращениям главы Мценского было подготовлено 16 служебных записок по различным вопросам деятельности органов местного самоуправления.

В связи с изменением порядка формирования представительного органа района депутаты районного Совета народных депутатов являются одновременно и депутатами сельских Советов народных депутатов и обязаны присутствовать на заседаниях сельских Советов народных депутатов. Указанное положение создает хорошую основу для укрепления взаимодействия районного Совета и сельских Советов народных депутатов и повышения качества исполнения полномочий представительных органов муниципальных образований. Но и в этом направлении необходим контроль. Так, в ноябре из 28 депутатов на заседаниях сельских Советов присутствовали 24, а в декабре - 20. При этом заседания сельских Советов народных депутатов проходили во всех 14 сельских поселениях.

Оказывалась методическая помощь в разработке муниципальных правовых актов, в первую очередь по изменениям в Уставы сельских поселений. Для проведения первого организационного заседания сельского Совета народных депутатов были подготовлены проекты необходимых решений. Была оказана помощь Подмокринскому сельскому Совету народных депутатов по подготовке решений сельского Совета по вопросам установления ставки земельного налога.

Совместно с администрацией района велась подготовка к выездному заседанию комитета по местному самоуправлению и Регламенту Орловского областного Совета народных депутатов на тему «Проблемы местного самоуправления», а также по реализации решений, принятых по результатам указанного заседания.

7. Организация работы аппарата районного Совета народных депутатов

Организация деятельности районного Совета в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы на 2016 год, утвержденным Постановлением Мценского районного Совета народных депутатов от 26.11.2015 № 913 «О плане работы Мценского районного Совета народных депутатов на 2016 год».

Планирование работы районного Совета и аппарата Совета осуществлялось также на квартал, месяц, неделю в соответствии с Положением об аппарате районного Совета, а также постановлением районного Совета от 28.03.2012 № 2 «О планировании работы в Мценском районном Совете народных депутатов». Копии планов представлялись для информации главе Мценского района. Контроль за исполнением планов работы проводился еженедельно на совещаниях, проводимых председателем районного Совета. В необходимых случаях корректировались сроки исполнения, включались дополнительные мероприятия.

Как уже отмечалось, было подготовлено 28 проектов муниципальных правовых актов (за 2016 г. - 78) для рассмотрения на заседаниях районного Совета.

В целях повышения эффективности деятельности депутатского корпуса и аппарата районного Совета было подготовлено 21 постановление и распоряжение председателя районного Совета народных депутатов по основной деятельности и кадровым вопросам (за 2016 год - 60).

Работниками аппарата оказывалась методическая, организационная и правовая помощь депутатам районного Совета, также для них формировались документы согласно повестке дня заседания Совета.

Помимо работы по контролю за исполнением решений Совета и постоянных комиссий в соответствии с постановлением председателя районного Совета «О подготовке отчетов и осуществлении организационных процедур в Мценском районном Совете народных депутатов» проводилась работа по контролю за проведением заседаний комиссий, проведением приема граждан, исполнением обращений избирателей депутатами районного Совета, осуществлении иной депутатской деятельности. Согласно утвержденным ежемесячным формам отчетности работниками аппарата районного Совета ежемесячно подводились итоги работы по направлениям деятельности Совета, готовились отчеты.

С целью формирования плана правотворческой деятельности проведен мониторинг правоприменения всех (199) нормативных правовых актов районного Совета.

Учет нормативных правовых актов Совета и их систематизация, в том числе на электронных носителях, включая нормативные правовые акты Совета, утратившие силу, в 2016 году проводился согласно разработанной системе.

На 31.12.2016 в правовой базе районного Совета значилось 2259 правовых акта, в том числе действующих НПА (включая Устав района) – 446 (без вносящих изменение - 199), правовых актов индивидуального действия - 972, утративших силу правовых актов – 357, истек срок действия 484 правовых актов.

Оформлено исходящих документов за отчетный период– 98 (2016 г. - 503), входящих – 100 (2016 г. - 203). Все входящие документы исполнены в установленные сроки, просроченных не имеется.

Проводилась работа по своевременному обновлению содержания раздела Совета на официальном сайте администрации Мценского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Разделы сайта ведутся в соответствии требованиями законодательства. Публиковались информационные сообщения о прошедших заседаниях районного Совета.

В соответствии с номенклатурой дел районного Совета осуществлялось делопроизводство. Ведутся соответствующие дела, журналы регистрации.

Предоставлена статотчетность в установленном порядке о деятельности Совета в органы статистики, фонды, налоговую инспекцию.

8. Основные задачи на 2017 год

Основные задачи на 2017 год:

- продолжить проведение планомерной работы по повышению эффективности организации деятельности районного Совета на основе изучения и внедрения опыта работы представительных органов местного самоуправления; совершенствования практики планирования; учета предложений граждан, трудовых и общественных коллективов;
- расширять и укреплять конструктивное взаимодействие с органами местного самоуправления;
- вести системную работу по поддержанию нормативно - правовой базы в актуальном состоянии, для чего продолжить формирование нормативной базы по решению вопросов местного значения и переданных государственных полномочий с учетом изменений в федеральном и региональном законодательстве;
- обеспечивать качественную подготовку проектов правовых актов, вносимых на рассмотрение районного Совета, добиваться неукоснительного исполнения требований Регламента районного Совета при организации подготовки и проведения заседаний Совета;
- добиваться дальнейшего повышения эффективности деятельности постоянных депутатских комиссий;
- продолжить работу по совершенствованию системы контроля за исполнением решений и постановлений районного Совета;
- совершенствовать работу депутатов с наказами избирателей, по организации приемов граждан на территориях сельских поселений.

Председатель Мценского районного
Совета народных депутатов

Н. М. Сорокина

Об итогах работы Мценского районного Совета народных депутатов за 2011 - 2016 годы

Мценский районный Совет народных депутатов созыва 2011 – 2016 годов был избран в количестве 19 депутатов на муниципальных выборах 13 марта 2011 года.

Деятельность Мценского районного Совета народных депутатов в отчетном периоде осуществлялась на основании Устава Мценского района, Регламента Мценского районного Совета народных депутатов и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Гражданским Кодексом Российской Федерации применительно к учреждениям.

На первом организационном заседании районного Совета был избран председатель Мценского районного Совета народных депутатов. В целях организации деятельности Совета из числа депутатов были избраны 2 заместителя председателя, образованы 5 постоянных комиссий и контрольная ревизионная комиссия.

С учетом того, что отчет председателя районного Совета народных депутатов ежегодно заслушивался на заседаниях районного Совета народных депутатов, тексты указанных отчетов размещены на официальном сайте администрации Мценского района, в итоговом отчете содержится только обобщенная информация по основным вопросам деятельности районного Совета.

1. Правотворческая деятельность

1.1. Общие показатели правотворческой деятельности (на 25.08.2016)

Основным направлением работы представительного органа является правотворческая деятельность, в результате которой должна формироваться нормативно-правовая база для решения исполнительными органами местного самоуправления вопросов местного значения муниципального района и вопросов отдельных переданных государственных полномочий, а так же правовая база для обеспечения деятельности районного Совета.

В соответствии с Регламентом Мценского районного Совета проведено 82 заседания районного Совета, на которых рассмотрено 1073 вопроса, принято соответственно 1073 постановления и 647 решений. Для сравнения: за созыв 2001 - 2005 годов было принято 406 правовых акта, за созыв 2006 - 2011 годов было принято 696 правовых акта.

Из общего числа вопросов 371 (34,6 %) вопрос подготовлен аппаратом районного Совета совместно с постоянными комиссиями.

По тематике приняты следующие решения (постановления):

- по вопросам исключительной компетенции Совета – 155 (14,4 %);
- по вопросам местного значения – 435 (40,5 %);
- в соответствии с федеральными законами и Уставом района – 421 (39,2%);
- по вопросам исполнения переданных государственных полномочий – 38 (3,5 %);
- по вопросам исполнения дополнительных полномочий – 24 (2,2 %).

Признано утратившими силу 355 правовых акта.

В результате проведения комплекса мероприятий по поддержанию нормативной

правовой базы районного Совета в актуальном состоянии сформирован реестр правовых актов, в котором 197 действующих нормативных правовых актов и 928 правовых актов индивидуального действия.

1.2. Вопросы, относящиеся к исключительной компетенции районного Совета народных депутатов

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Мценского района определены вопросы, относящиеся к исключительной компетенции районного Совета народных депутатов. Из их числа приоритетное внимание в правотворческой деятельности в отчетном периоде уделялось следующим вопросам.

Первое: внесение изменений в Устав Мценского района. Устав района принят 21.06.2005 постановлением Мценского районного Совета народных депутатов № 327. В отчетном периоде изменения в Устав вносились 10 раз как с целью приведения в соответствие Федеральному и региональному законодательству, так и в целях совершенствования организации местного самоуправления в районе, вплоть до изменения порядка формирования органов местного самоуправления.

Во всех случаях процедура внесения изменений в Устав района происходила гласно, проводились публичные слушания проекта решения о внесении изменений в устав, размещалась информация в средствах массовой информации и на официальном сайте в сети «Интернет».

К настоящему времени все изменения в федеральном и региональном законодательстве, требующие внесения соответствующих изменений в Устав района, учтены и прошли государственную регистрацию в органах юстиции.

Второе: утверждение бюджета района, вопросы пополнения доходной части бюджета, контроль рационального использования бюджетных средств. Эти вопросы рассматривались практически на каждом заседании районного Совета. Были соблюдены все предусмотренные нормы бюджетного процесса, установленные законодательством сроки. Общей характеристикой каждого из годовых утвержденных бюджетов района являлось то, что основная часть расходов бюджета направлялась на содержание и развитие социальной сферы.

Третье: утверждение программы социально-экономического развития.

На первом этапе отчетного периода в целях урегулирования процедуры принятия программ в органах местного самоуправления было принято решение Мценского районного Совета народных депутатов от 29.08.2013 № 255 «О планах и программах развития, муниципальных программах Мценского района». В рамках данного решения наряду с программой комплексного социально-экономического развития Мценского района были приняты муниципальные программы по всем значимым вопросам местного значения. Ход исполнения мероприятий указанных программ регулярно рассматривался на заседаниях районного Совета, по итогам обсуждения вносились коррективы в программные мероприятия и их финансирование.

В связи с изменениями в Бюджетном кодексе с 2013 года принятие муниципальных программ осуществлялось администрацией Мценского района. Так как все муниципальные программы являются составной частью программы социально-экономического развития района, был усилен контроль за разработкой и исполнением программы социально-экономического развития. При подведении итогов исполнения программы ежегодно отмечался высокий уровень освоения финансовых средств, направленных на исполнение программных мероприятий, а также исполнение целевых показателей муниципальных программ.

Четвертое: к исключительной компетенции районного Совета относится также определение порядка по вопросам:

- управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной

собственности района;

- принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

- участия района в организациях межмуниципального сотрудничества;

- материально-технического и организационного обеспечения деятельности ОМСУ.

В связи с указанным, был проведен мониторинг правовых актов районного Совета по названным вопросам, были разработаны необходимые, но отсутствующие нормативные правовые акты, внесены соответствующие изменения в решения районного Совета, регламентирующие вопросы распоряжения муниципальным имуществом. Указанные действия позволили сформировать в полном объеме правовое поле для исполнения органами местного самоуправления своих полномочий.

1.3. Правовое регулирование вопросов местного значения

Приоритетное внимание в правотворческой деятельности районного Совета в течение отчетного периода уделялось вопросам формирования нормативной правовой базы по вопросам местного значения.

По данному направлению было принято 435 правовых акта, в том числе (в порядке убывания):

- имущество и земельные отношения – 162 (37,2%),

- жилищно-коммунальное хозяйство - 45 (10,3%),

- противодействие коррупции - 29 (6,6%),

- финансы (без бюджета) – 27 (6,2 %),

- экономика – 25 (5,7 %),

- дороги и транспорт – 25 (5,7 %),

- образование - 24 (5,5%),

- сельское хозяйство и экология – 21 (4,8 %),

- молодежная политика - 20 (4,6%),

- культура – 18 (4,1%),

- градостроительство – 15 (3,4 %),

- коммунальное хозяйство – 8 (3,2%),

- здравоохранение - 7 (1,6%),

- вывоз ТБО и утилизация - 4 (0,9%),

- гражданская оборона - 4 (0,9%)

- ритуальные услуги - 1 (0,2%).

Особенностью 2015 года стало то, что с 01.01.2015 с уровня сельского поселения на уровень муниципального района было передано 27 вопросов местного значения (в сельских поселениях осталось 13 ВМЗ, а у района их стало 67). В связи с этим по переданным вопросам местного значения необходимо было практически с нуля формировать правовую основу, прежде всего по вопросам коммунального и жилищного хозяйства, библиотечного обслуживания, а также интегрировать дополнительные полномочия в действующую схему муниципального хозяйства.

Необходимо отметить, что в настоящее время, с учетом социально-экономических характеристик муниципального района, по всем вопросам местного значения районным Советом народных депутатов приняты базовые нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления и порядок исполнения полномочий.

1.4. Правовое регулирование иных вопросов

Федеральное и региональное законодательство наделяет полномочиями представительные органы муниципальных образований помимо правового регулирования

вопросов местного значения также определять отдельные нормы в иных сферах правоотношений, таких, например, как муниципальная служба, муниципальное правотворчество, организация деятельности органов местного самоуправления, официальная символика и награды в муниципальном образовании. межмуниципальное сотрудничество. В связи с указанным в отчетном периоде принят 421 (39,2%) правовой акт районного Совета народных депутатов.

В отчетном периоде также принято 38 (3,5%) правовых актов по отдельным государственным полномочиям, переданным району. Это опека, административная комиссия, комиссия по делам несовершеннолетних, трудовые отношения. Об исполнении указанных переданных полномочий уполномоченные органы ежегодно заслушивались на заседаниях районного Совета народных депутатов.

24 (2,2 %) правовых акта было принято по вопросам исполнения дополнительных полномочий. Район взял на себя дополнительно к государственным социальным гарантиям обязательства по оказанию муниципальной адресной социальной помощи, по предоставлению льгот отдельным категориям пенсионеров по оплате транспортных услуг, по ежемесячной доплате к заработной плате молодым специалистам, поступившим на работу в сельскую местность.

2. Контроль исполнения решений

В целях организации деятельности районного Совета по контролю за исполнением решений районного Совета были внесены соответствующие изменения в Регламент Мценского районного Совета народных депутатов. Определены формы и методы проведения контроля.

В соответствии с Уставом района, решением районного Совета от 26.02.2010 № 368 «О порядке предоставления ежегодных отчетов главы Мценского района и отчетов депутатов Мценского районного Совета народных депутатов» ежегодно заслушивался отчет главы района о результатах деятельности администрации района и иных подведомственных главе района органов местного самоуправления. Во всех случаях деятельность администрации района была признана эффективной и оценена удовлетворительно. Также заслушивался отчет председателя районного Совета об итогах работы Мценского районного Совета народных депутатов и деятельности председателя районного Совета.

В соответствии с законодательством заслушивались отчеты МО МВД РФ «Мценский». Отчеты были приняты к сведению.

Систематический контроль осуществлялся за рациональным расходованием бюджетных средств, за ходом исполнения программы социально-экономического развития. Депутаты на стадии подготовки информации об исполнении программ изучали состояние работы в своих избирательных округах в рассматриваемой сфере социально-экономических отношений, вносили конкретные замечания и предложения.

Всего на заседаниях Совета в порядке контроля за исполнением решений районного Совета было рассмотрено 175 вопросов или 16,3 % от общего числа.

Помимо работы по контролю за исполнением решений Совета и постоянных депутатских комиссий в соответствии с постановлением председателя районного Совета «О порядке отчетов и осуществлении организационных процедур в Мценском районном Совете народных депутатов» проводилась работа по контролю за проведением заседаний комиссий, проведением приема граждан в избирательных округах, исполнением обращений избирателей депутатами районного Совета, осуществлением иной депутатской деятельности в избирательных округах. Работниками аппарата районного Совета ежемесячно оформлялись соответствующие формы отчетности.

3. Работа постоянных комиссий

В отчетном периоде состоялось 95 заседаний постоянных депутатских комиссий, на которых проводилось обсуждение всех вносимых на заседания Совета вопросов. Активная работа комиссий позволяла снимать до проведения заседания районного Совета возникающие вопросы, принимать взвешенные продуманные решения. Комиссии ежегодно отчитывались о своей работе, о работе членов своей комиссии.

4. Осуществление депутатской деятельности в избирательных округах

В отчетном периоде большое внимание уделялось совершенствованию работы депутатов с населением в своих избирательных округах. В соответствии с утвержденным графиком ежегодно проводились отчеты всех депутатов в своих избирательных округах перед избирателями на заседаниях сельских Советов народных депутатов. В целом работа депутатов в избирательных округах признана удовлетворительной.

На особом контроле депутатов были вопросы исполнения наказов избирателей. За отчетный период исполнено 136 наказов избирателей на сумму 9,5 млн. рублей. Целевое использование финансовых средств, выделенных на указы избирателей, контролировалось контрольной ревизионной комиссией Мценского района, которая ежегодно информировала депутатский корпус о результатах данного контрольного мероприятия.

Особое место в осуществлении депутатской деятельности в избирательных округах занимает работа депутатов с обращениями граждан. Всего проведено 1425 приемов граждан, обратились на прием 1569 человек по 1279 вопросам. Большинство вопросов касались жилищно - коммунального хозяйства, дорожного хозяйства, в меньшей степени - культуры, спорта, образования и здравоохранения. Большинство вопросов решено положительно или разъяснено.

Осуществлялось взаимодействие с органами местного самоуправления сельских поселений. Депутаты принимали участие в заседаниях сельских Советов, в проведении общественно- политических, социально - культурных и праздничных мероприятий, благотворительных акций.

5. Деятельность аппарата районного Совета народных депутатов

В связи с расширением требований к деятельности представительных органов в отчетном периоде изменилась, по сравнению с предыдущими созывами, структура аппарата районного Совета и, соответственно, его функции. Под новые задачи аппарата районного Совета была сформирована правовая основа в соответствии с действующим законодательством, определены регламенты по направлениям деятельности

Была проведена систематизация правовых актов районного Совета, сформирован реестр правовых актов в электронном виде (2194 правовых акта), проведен комплексный мониторинг правоприменения правовых актов с 1997 года, по результатам которого часть правовых актов была признана утратившими силу и их действие прекращено. Выявленные пробелы в правовом регулировании полномочий органов местного самоуправления в тех или иных сферах деятельности позволили в плановом порядке осуществлять правотворческую деятельность районного Совета, а тесное сотрудничество с ООО «Кредитал+» по размещению нормативных правовых актов (направлено 647 НПА) в системе «КонсультантПлюс» создало возможность осуществлять эту деятельность оперативно и эффективно.

Обеспечена доступность к правотворческой и иной деятельности представительного органа посредством создания соответствующего раздела «Мценский районный Совет народных депутатов» на официальном сайте администрации Мценского

района.

Проводимая аппаратом районного Совета работа позволила провести при достаточном кворуме все без исключения заседания районного Совета и постоянных депутатских комиссий, обеспечить проведение публичных слушаний, координировать работу по приемам граждан депутатами районного Совета, по отчетам депутатов в избирательных округах, организовать взаимодействие с органами местного самоуправления, в том числе по участию в заседаниях сельских Советов народных депутатов, проведению общественно - политических, праздничных и социально - культурных мероприятий. Работниками аппарата также оказывалась методическая, консультационная и правовая помощь депутатам районного Совета.

В соответствии с законодательством аппаратом районного Совета предоставлялась государственная статистическая отчетность, осуществлялось бухгалтерское сопровождение деятельности представительного органа муниципального района.

Председатель Мценского районного
Совета народных депутатов

В. В. Рубцов